



Red Navarra de Entidades
Locales hacia la Sostenibilidad

Red NELS

Nafarroako Toki Entitateen
Jasangarritasunerako Sarea

Informe
PROCESO PARTICIPATIVO
PLAN ESTRATÉGICO 2020-2025
RED NELS.

COMUNIDAD FORAL DE NAVARRA
NAFARROAKO FORU ERKIDEGOA

ÍNDICE

1- Planteamiento, objetivos y metodología del proceso.....	2
2- Desarrollo de la sesiones.....	4
3- Valoración del proceso.....	6
4- Conclusiones del proceso.....	8
5- ANEXOS.....	13
ANEXO I .Síntesis y resultados de las sesiones	
ANEXO II. Hojas de firmas y listado participantes	

1. PLANTEAMIENTO, OBJETIVOS Y METODOLOGÍA DEL PROCESO.

El proceso participativo para el Plan Estratégico 2020 - 2025 de la Red Nels, se diseña con el objetivo principal de acercar el Plan a los agentes que conforman la Red y de esta manera poder contrastar y completar los pasos a dar en el futuro. Además y de forma transversal pretende “poner en relación” a los distintos agentes miembros de la Red y en consecuencia fortalecer el sentido de pertenencia a la misma, así como “acercar” e informar sobre la estructura de la Red a las Entidades miembro.

Para ello se plantean cinco sesiones en las distintas zonas de la geografía Navarra. Las sesiones están dirigidas tanto a los miembros políticos de las Entidades Locales que conforman la Red como a personas técnicas interesadas en el proceso. Se dividen las sesiones y se llevan al “territorio” atendiendo así al doble objetivo de,

- Hacer accesible el proceso participativo
- Contrastar y contemplar el Plan desde las distintas realidades existentes en nuestra comunidad

Las sesiones se realizan en los siguientes municipios y atendiendo a las siguientes comarcas,

- Puente la Reina Gares, abarcando Zona Media, Gares y Tierra Estella.
- Tudela/Tutera, dirigida a la Ribera alta, baja y Tudela.
- Lumbier /Irunberri, abarcando Pirineo, Prepirineo, Sangüesa y comarca.
- Larraintzar, abarcando el Noroeste de Navarra.
- Berriozar, dirigida a la Comarca de Pamplona.

Para la celebración de las mismas se convoca a los agentes interesados y se les envía la información existente relativa al Plan. Tras la realización de la sesión se envía la devolución de la misma incluyendo el material resultante y generado en el taller así como un cuestionario de evaluación a todas las personas asistentes.

Finalmente se plantea una sesión de devolución, concreción y cierre del proceso en Pamplona a la que se convoca a la totalidad de agentes interesados. El objetivo de esta sesión es realizar una devolución conjunta y concretar en la medida de lo posible las

acciones a realizar en los próximos años. La dinámica de convocatoria y devolución para esta sesión es la seguida en las sesiones comarcales.

En cuanto a la metodología y herramientas de trabajo, se han combinado las dinámicas teóricas y técnicas en relación a la elaboración del Plan y su contenido, con dinámicas grupales de carácter dinámico y participativo. Estas dinámicas han facilitado la deliberación y la toma de decisiones por parte de las personas participantes así como el fortalecimiento de los vínculos y la consecución de los objetivos marcados tanto para cada una de las sesiones como para el proceso participativo.

2. DESARROLLO DE LAS SESIONES.

El proceso participativo ha constado de dos tipos de sesiones, cinco sesiones comarcales y una última sesión general. El desarrollo de las mismas se describe a continuación.

SESIONES COMARCALES.

Se convoca a los agentes técnicos y políticos de cada comarca a la sesión correspondiente. En estas sesiones se presenta y se dota a los asistentes de la información relativa al borrador del Plan Estratégico y se completa el DAFO previamente realizado, esto permite identificar las percepciones y realidades territoriales relativas a la Red y su estructura.

Posteriormente se trabaja en relación a las Líneas estratégicas del Plan, los objetivos de las mismas y los proyectos y acciones previstas para cada una de ellas. Se contrasta y se realizan propuestas relativas al contenido de las líneas estratégicas en dos niveles; Local o comarcal y Red Nels. Finalmente, se priorizan los distintos aspectos que conforman el Plan de Acción de la Red desde la perspectiva comarcal.

La asistencia a estas sesiones oscila entre 9 y 27 personas, constando entre los asistentes siempre personas miembros de la Comisión Rectora de la Red Nels, personas técnicas, cargos electos y la asistencia técnica.

Se realizan un total de cinco sesiones siguiendo el mismo esquema metodológico en las cinco comarcas de la Comunidad Foral de Navarra.

SESIÓN FINAL

Para la sesión final y general del proceso se convoca a la totalidad de agentes de interés. El objetivo de esta sesión es la puesta en común y devolución de lo trabajado en las sesiones comarcales así como la concreción y calendarización del Plan 2020 -2025. Para ello se potencia el trabajo grupal con el objeto de concretar y aterrizar los proyectos y acciones identificadas a lo largo de todo el proceso. Posteriormente y continuando con el

trabajo grupal o colectivo, se procede a calendarizar la totalidad de acciones identificadas. El resultado es un Cronograma para la puesta en marcha del Plan en el que se visualizan las acciones a llevar a cabo a lo largo de 2020, 2021, a partir de 2022 y las que requieren un desarrollo continuo.

La asistencia a esta última sesión es de 47 personas, constando entre los asistentes personas miembro de la Comisión Rectora de la Red Nels, personas técnicas, cargos electos y la asistencia técnica.

En la siguiente tabla se resume el desarrollo, aspectos y contenidos de las sesiones.

	Sesiones Comarcales	Sesión Final
Destinatarios	Entidades miembro de la Red y agentes de interés. En clave comarcal.	Entidades miembro de la Red y agentes de interés. Comunidad Foral de Navarra.
Duración	5 sesiones de 120 minutos	120 minutos
Objetivos	<ul style="list-style-type: none"> - Contraste documento Plan Estratégico Red Nels 2020-2025. - Recogida y ponderación de propuestas acciones y proyectos. 	<ul style="list-style-type: none"> - Contraste documento Plan Estratégico Red Nels 2020-2025. - Aterrizaje y concreción de propuestas acciones y proyectos. - Calendarización de acciones.
Metodología	Expositiva e informativa. Participativa: Deliberativa y Propositiva. Grupal e Individual.	Expositiva e informativa. Participativa: Deliberativa y Propositiva. Grupal
Técnicas	DAFO, propuestas, deliberación y ponderación.	Aterrizaje propuestas, y calendarización o Cronograma.

3. VALORACIÓN DEL PROCESO

Las cinco sesiones comarcales permiten trabajar con el grueso de los agentes implicados en cada comarca, tanto a nivel técnico como político. Se consigue por lo tanto uno de los objetivos del proceso, el que atiende al contraste del borrador del Plan desde las distintas realidades que implica la geografía y sociología de la Comunidad Foral de Navarra. Las personas que acuden a las sesiones, muestran seriedad e implicación hacía las sesiones y hacía el proceso, señalando este hecho un alto nivel de identificación, implicación, adhesión y confianza de los agentes hacia la Red Nels.

El diseño y metodología previstas para las sesiones comarcales han permitido trabajar bajo el mismo esquema adaptandolo a las especificidades de cada sesión, atendiendo así a los distintos espacios, asistencias y necesidades surgidas a lo largo de los talleres.

El trabajo grupal en las sesiones ha incidido en el objetivo relacional del proceso, permitiendo la interacción y el trabajo conjunto entre distintos agentes, tanto a nivel comarcal como en un nivel más amplio en la última sesión. Este hecho permite que la Red de agentes que conforman la Red Nels, se conozca y vaya creando sinergias y dinámicas propias, fortaleciendo así a la propia Red Nels y fomentando el sentir grupal y de pertenencia a la misma.

Las sesiones comarcales han permitido que tomando como base la estructura del borrador del Plan 2020 - 2025, aparezcan y se pongan de manifiesto las necesidades y objetivos de los distintos territorios tanto en relación a las Agendas 21 como a la Red Nels, necesidades y objetivos relativos al desarrollo local de cada comarca en definitiva. Por otra parte, la información sobre el Plan Estratégico y estructura de la Red vertida en los talleres, facilita y fomenta el conocimiento que los agentes locales tienen de a la misma, lo que posibilita el futuro encaje de proyectos o acciones locales o comarcales en la Red.

La alternancia entre las dinámicas de trabajo individual y trabajo colectivo ha permitido realizar un trasvase entre los relatos/opiniones/conocimientos individuales a los relato/conocimientos colectivos, tanto a nivel local y comarcal, como a nivel general. Se ha fomentado el trabajo grupal y horizontal entre técnicos, cargos electos, miembros de la Comisión Rectora de la Red, etc posibilitando de esta manera la construcción de saberes desde distintas perspectivas o campos de actuación.

El número de personas participantes en las sesiones se corresponde con la horquilla adecuada para talleres de este tipo, estando el número ideal de participantes en la media de asistencia a los mismos.

La valoración global del proceso participativo es muy positiva ya que se han conseguido los objetivos planteados tanto para las sesiones como para el proceso, habiéndose compartido y contrastado el borrador del Plan y de esta manera completado entre todos los agentes que forman la Red. Además se ha incidido en la dimensión “relacional” de la Red favoreciendo así que la Red Nels salga fortalecida de este proceso. En cuanto a la participación de las personas convocadas a las sesiones se puede calificar de muy satisfactoria tanto en niveles de asistencia como en la calidad de la participación.

4. CONCLUSIONES DEL PROCESO

Las seis sesiones de trabajo realizadas han permitido concluir diferentes aspectos técnicos relativos tanto a la Red Nels como al Plan Estratégico 2020 - 2025 y su puesta en marcha. Estos aspectos se reflejan principalmente en el trabajo realizado en torno a:

- DAFO de la Red Nels
- La priorización de objetivos y acciones de base y propuestas por los participantes.
- La calendarización final

Las conclusiones extraídas se detallan a continuación.

1. DAFO

El trabajo realizado en las sesiones comarcales, da como resultado un DAFO de la Red Nels completado y enriquecido por las diferentes perspectivas comarcales. Destaca la validación general del DAFO de partida (se presenta a continuación) aunque se añaden o señalan reiteradamente los siguientes aspectos (se presentan tras el DAFO de origen).

DEBILIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> • Estructura escasa, falta de recursos humanos, económicos, etc. • Baja participación ciudadana. • Modelo poco adecuado (antiguo?) • Falta autonomía de ayuntamientos. • Dependencia Gobierno de Navarra. • Poca disponibilidad de los cargos políticos. • Poco conocida por la población. • Poco conocida por entidades locales. • No existe en todas las comunidades • Dedicada a determinados campos. 	<ul style="list-style-type: none"> • Por falta de valoración no se tenga en cuenta. • Otras estructuras puedan asumir sus funciones. • Abandono por ayuntamientos o Gobierno de Navarra. • Bloqueo por controversia política. • Tenga mayor exigencia o expectativas que su capacidad real.
FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> • Intereses comunes, sinergias. • Ambiente de colaboración y solidaridad. • Situación económica saneada. • Reconocida desde ámbitos de sostenibilidad. • Proyecto Egoki: aprendizaje y prestigio. • Capacidad de colaborar con instituciones de diferente escala, geografía y actividad. • Capacidad de trabajo multinivel y multisectorialidad. • Adaptabilidad. 	<ul style="list-style-type: none"> • Ejemplo Ayuntamiento Noain (Agenda 21 por unanimidad). • Herramientas tecnológicas. • Estar en contacto con otros municipios. • Participación de políticos y técnicos, mantener el conocimiento con municipios. • Confluencia ODS. • Relevancia de problemas con Cambio Climático, Economía Circular, etc. • Ayudas crecientes desde Europa y el Estado. • Desarrollo Mapa Local. • Posicionamiento de la Sostenibilidad como prioridad del Gobierno Central. • Aprovechamiento de Sinergias como el Pacto Local por el clima.



- **DEBILIDADES.** Se identifican como debilidades principales a contemplar las siguientes:
 - El desconocimiento en torno a la Red Nels, tanto interno como externo. Desconocimiento que conlleva desinformación y en conclusión, falta de valoración hacia la Red.
 - Los distintos intereses rurales y urbanos que confluyen en la Red.
 - La falta de estructura y de recursos humanos.
 - La falta de autonomía de los Ayuntamientos y la poca disponibilidad de los cargos políticos.

- **AMENAZAS.** En el apartado de amenazas destacan las siguientes:
 - La variedad de estructuras y redes que pueden conllevar una duplicidad a la hora de asumir funciones, servicios y proyectos y que generan confusión en cuanto a las funciones de cada una.
 - Desconocimiento (externo) sobre la Red Nels.
 - La posible falta de recursos y financiación a futuro.

- **FORTALEZAS.** Las fortalezas destacadas a lo largo de las cinco sesiones comarcales han sido las siguientes:
 - La transversalidad política de la Red que concisa consenso y colaboración política entre diversos.
 - Trayectoria histórica y experiencia de más de 20 años.
 - La complementariedad y vinculación directa con Gobierno de Navarra.
 - Punto de encuentro de Entidades Locales. El ser una red de EELL dentro de GN.
 - El ser un repositorio con posibilidad de compartir Buenas Prácticas.

- **OPORTUNIDADES .** Finalmente las oportunidades a destacar son:
 - Sensibilidad compartida y transversal en torno al cambio climático (trasciende a los partidos) y una base sólida para avanzar. Permite trabajo en común y sensibilización a la ciudadanía.
 - La posibilidad de nueva ley sobre cambio climático en Navarra y el soporte

económico que pueda acompañarla.

- Mayor partida económica por parte del Gobierno de Navarra. (por ejemplo en las Agendas mancomunadas, los recursos no son suficientes).
- Oportunidad de concienciar de la situación del ámbito rural ante el GN: despoblamiento, movilidad (transporte y carreteras), servicios sanitarios (pediatría), etc.
- La posibilidad que ofrece la Red en el desarrollo de proyectos comunes y en la creación de sinergias sostenidas en el tiempo.

2. PROYECTOS Y ACCIONES PRIORITARIAS

La ponderación realizada en las sesiones comarcales refleja los aspectos a priorizar en el marco de cada una de las cinco líneas estratégicas que conforman el Plan Estratégico 2020 - 2025, mostrando las inquietudes y prioridades de los agentes que forman la Red.

A continuación se detallan los objetivos, proyectos y acciones priorizadas para cada una de las cinco líneas estratégicas.

Línea estratégica 1. Comunicación, formación y sensibilización. Capacidad de influir en las entidades locales y la población en general.

- Formación de cargos técnicos y políticos.
 - Facilitar el conocimiento de experiencias en otras CCAA, ciudades, etc. de interés general. Por ejemplo: Supermanzanas o Infraestructura vo de Vitoria.
 - Trabajo coordinado con las diferentes áreas municipales: Igualdad, Juventud, Urbanismo, Bienestar social, etc.
- Comunicación entre Entidades y la población
 - Plataforma de comunicación de buenas prácticas y lecciones aprendidas.
 - Jornada de Sostenibilidad del PBP.
- Sensibilización de la Red Nels hacía la ciudadanía, en cada municipio: Web y revista municipal, Señalización en accesos, Imagen corporativa, Charlas, etc.
- Dar a conocer la Red Nels y los proyectos que se han hecho.
 - Desarrollo de una web propia.

Línea estratégica 2. Servicios generales a entidades.

- Ayudar a crear un proceso para los ayuntamientos en aplicar los Planes de la Agenda 21.
- Asesoramiento y modelos pliegos o criterios medioambientales o sostenibles: Transporte, Subvenciones coches electrico, etc

Línea estratégica 3. Proyectos colaborativos entre entidades de Navarra y otras.

- Desarrollo de proyectos de sostenibilidad local entre entidades locales de Navarra, otras entidades o con Gobierno de Navarra.
 - Estudio de necesidades de la población, sobre todo 3 edad y juventud.
 - Proyectos de movilidad: Mejorar transporte público en los pueblos que cubra las necesidades de la población rural.
 - Proyectos en torno a la energía.
 - Proyectos sobre envejecimiento o despoblación. Incentivar el vivir en zonas rurales y ayudar a fijar población.

Línea estratégica 4. NELS Dotación de estructura y financiación suficiente a la Red para cumplir sus objetivos.

- Coordinación con las distintas mancomunidades.
- Coordinación con la Red de Redes de entidades locales hacia la Sostenibilidad.
- Coordinación con Lursarea en pactos por el clima.

Línea estratégica 5. Alianzas con otras redes y entidades.

- Financiación estable para poder tener proyecto de Red a medio y largo plazo.
- Contratación de personal propio y estable en el tiempo
- Creación y coordinación de grupos de trabajo.
- Acuerdo con empresa pública

3. PRÓXIMOS PASOS

La calendarización colectiva llevada a cabo en la última sesión del proceso participativo, establece que las acciones contempladas en la línea relativa a alianzas de la Red Nels con otras redes y entidades deben darse de forma transversal a los proyectos que vaya realizando la Red, por lo que estas alianzas y colaboraciones se perciben como muy importantes y se “reclama” su sostenibilidad en el tiempo. También se transversalizan parte

de los proyectos colaborativos así como parte de la estrategia de comunicación y sensibilización que se prevé para la Red.

Estrategia (comunicación y sensibilización) prioritaria por otra parte como refleja el hecho de que más de la mitad de acciones contempladas para realizar a lo largo de 2020 corresponden a esta línea estratégica.

Se priorizan también de forma contundente las acciones correspondientes a dotar a la Red de financiación y estructura y parte de las acciones relativas a dar servicios a entidades, mientras que se interpreta que otra parte importante de las mismas quedan fuera del alcance de la Red.

Algunos de los proyectos colaborativos también se programan para desarrollarlos a lo largo de 2020 y 2021.

Parece claro por lo tanto que los agentes priorizan la comunicación , estructura y financiación de la red, mientras y de manera paralela y continuada se va trabajando en sinergias y alianzas y en la puesta en marcha de distintos proyectos, manteniendo también una línea de servicios a entidades.

ANEXOS

ANEXO I .Síntesis y resultados de las sesiones

- 1- Primera Sesión.**
- 2- Segunda Sesión.**
- 3- Tercera Sesión.**
- 4- Cuarta Sesión.**
- 5- Quinta Sesión.**
- 6- Sesión Final.**

ANEXO II. Hojas de firmas y listado participantes

- 1- Primera Sesión.**
- 2- Segunda Sesión.**
- 3- Tercera Sesión.**
- 4- Cuarta Sesión.**
- 5- Quinta Sesión.**
- 6- Sesión Final.**