



enfocoques

Encuesta a la población inmigrante en Navarra 2008

Presentación

A principios del presente año se concluyó el **Informe de la Encuesta sobre Inmigración** del Gobierno de Navarra. Tras su presentación a los medios de comunicación en el mes de marzo, aprovechamos esta publicación para difundir los principales resultados.

En el año 2000 el Gobierno de Navarra planteó la necesidad de elaborar una encuesta a la población inmigrante extraco-

munitaria que residía en nuestra Comunidad. Las conclusiones de este primer estudio sirvieron de base para la elaboración del "Plan para la Integración Social de la Población Inmigrante 2002-2006", aprobado por el Gobierno de Navarra el día 7 de mayo de 2001.

A modo de observatorio, había que seguir analizando esta realidad cambiante que es el fenómeno migratorio. Con el objetivo de

conocer cuál era la situación y evolución de este colectivo se realizó una segunda encuesta en el año 2003.

La encuesta a la población inmigrante 2008 viene a continuar esta secuencia, permitiendo un análisis longitudinal del fenómeno a través de preguntas retrospectivas que facilitan la comparación en los tres momentos (2000, 2003 y 2008).

Sumario

Presentación	1	9.2 Regularidad y condiciones laborales	10
Aclaraciones sobre la fuente	2	9.3 El desempleo.....	11
1 Volumen de población extranjera	3	9.4 Promoción social.....	12
2 Tendencia del flujo	3	10 Educación	12
3 Principales países de procedencia	4	10.1 Escolarización de menores.....	12
4 Estructura de la población: sexo y edad	5	10.2 Nivel formativo de mayores de 18 años.....	13
5 Distribución territorial	6	11 Vivienda	13
6 Situación jurídico-administrativa	7	12 Salud	14
7 Sistema migratorio.....	8	13 Red de acogida y apoyo social	14
8 Vínculos transnacionales.....	8	14 Discriminación percibida	14
9 Mercado de trabajo	9	15 Asociacionismo	15
9.1 Inserción laboral y diversificación de las actividades	9	Síntesis.....	16
		Agenda	19

Las tres encuestas y su posterior análisis las ha llevado a cabo el equipo AL-TER Grupo de Investigación del Departamento de Trabajo Social de la Universidad Pública de Navarra. En la Encuesta 2008, el capítulo de empleo y formación ha sido elaborado por el Gabinete de Estudios de CC.OO (este documento constituye la segunda

parte del estudio "Empleo e Inmigración en Navarra" desarrollado para el Observatorio Navarro de Empleo).

Desde el punto de vista metodológico, estos análisis han supuesto la puesta en marcha de instrumentos de recogida de datos con alto nivel de fiabilidad y pioneros en el conocimiento del

fenómeno de las migraciones en nuestro país.

La creación de una Oficina de Atención a la Inmigración, perpetúa esta línea de análisis constante de las migraciones en nuestra comunidad a través del Observatorio Permanente de la Inmigración.

Aclaraciones sobre la fuente

El universo de esta encuesta incluye al conjunto de personas que han nacido en un país extranjero, independientemente de que su nacionalidad sea extranjera o española.

El cuestionario empleado en la encuesta del año 2008 mantiene en gran medida tanto los bloques temáticos, la estructura, así como la lógica de las encuestas anteriores. Se han respetado todos aquellos ítems que se han considerado fundamentales para el análisis evolutivo de la situación de las personas inmigrantes en Navarra desde el año 2000 hasta la actualidad.

Aunque la estructura general apenas ha sufrido modificaciones, se han introducido algunos cambios como añadir la parrilla de hogares e incorporar preguntas nuevas para profundizar en temas como la discriminación, la situación de la escolarización de niños/as, la situación laboral, etc.

FICHA TÉCNICA DE LA ENCUESTA	
Universo:	65.625 personas inmigrantes de 16 a 64 años (54.487 extranjeras y 11.138 nacionalizadas)
Tamaño Muestra:	2.400 personas
Muestreo:	Estratificado para seis zonas de nacionalidad para las que se asegura representatividad (Unión Europea, Resto UE 27, Norte de África, America Latina, Resto, Nacionalizados), seis áreas de residencia en Navarra (Zona Norte, Pamplona, Comarca de Pamplona, Tierra Estella y Navarra Media Oriental, Ribera Alta y Tudela), tres grupos de edad (16-29, 30-44 y 45- 64 años) y sexo. La selección final para cada estrato se realiza por cuotas.
Margen de error:	±2,0 por 100 para el conjunto
Nivel de confianza:	95,5 por 100 (2 sigma) para la hipótesis mas desfavorable (p=q=50)

Además del cuestionario se han empleado las siguientes fuentes de datos secundarias:

- ▶ Padrón de habitantes, Instituto Nacional de Estadística e Instituto de Estadística de Navarra.
- ▶ Permisos de residencia, Anuario Estadístico de la Inmigración, Ministerio de Trabajo e Inmigración-
- ▶ Altas en la Seguridad Social, Ministerio de Trabajo e Inmigración.
- ▶ Tarjetas Individuales Sanitarias, Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea. Gobierno de Navarra.
- ▶ Alumnado Matriculado en Centros de Navarra, Departamento de Educación. Gobierno de Navarra.

A continuación, se presenta una síntesis de los principales resultados de la **Encuesta a la Población Inmigrante en Navarra 2008**.

1

Volumen de población extranjera

El universo de la encuesta parte de los datos provisionales de población extranjera a 1 de enero de 2008, que alcanzaban las 65.000 personas. Señalar que en un año esta población se ha incrementado y podemos ha-

blar de un volumen en torno a las 73.000 personas según datos del Servicio de Gestión Clínica y Sistemas de Información del Departamento de Salud.

Población de Navarra		619.114
Población extranjera	64.518	10,4% de la población general
Población nacida en el extranjero	80.410	13% de la población general
Población extracomunitaria	44.431	6,8% de la población general
Población extranjera con permiso de residencia	56.692	87,9% de la población extranjera
Población extracomunitaria en situación irregular	≈ 6.000	12-15% de la población extracomunitaria
Cotizantes a la Seguridad Social	29.822	55% de la población extranjera > de 16 años

Tabla 1.
Población
Principales magnitudes de volumen en el momento de la Encuesta 2008

Fuente: Datos provisionales del Padrón a 01-01-08 (INE). Encuesta 2008 (Gobierno de Navarra).

2

Tendencia del flujo

Según el Padrón, desde el año 2000 la población de Navarra se ha incrementado en 75.357 personas. Tres cuartas partes de este crecimiento se debe a la población extranjera, sobre todo a la población extracomunitaria. La

proporción de extranjeros/as ha pasado de suponer alrededor del 1,7% a principios del año 2000, a representar aproximadamente un 10,4% de la población total en enero de 2008, una tendencia muy similar a la del conjunto del Estado.

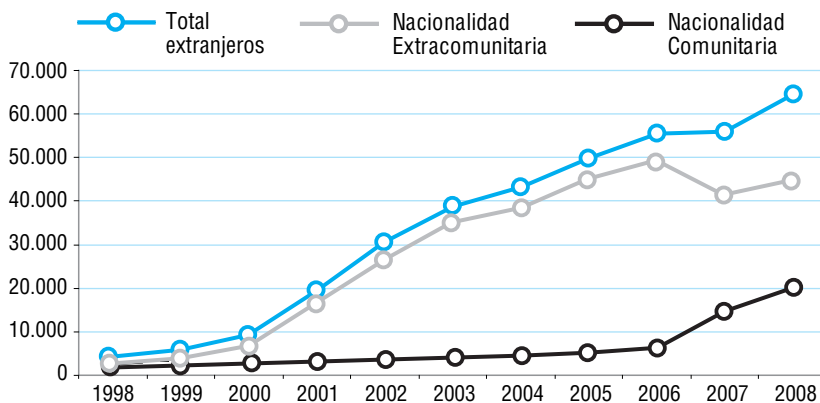


Gráfico 1.
Evolución de las personas extranjeras empadronadas en Navarra entre los años 1998 y 2008

Fuente: Elaboración a partir de datos del Padrón de Habitantes, Instituto Navarro de Estadística. Datos a 1 de enero de cada año..

3

Principales países de procedencia

Las personas nacionales de América Latina siguen representando al grupo más numeroso, y ha sido el que más ha crecido en los últimos seis años. En el otro extremo se encuentran los/as procedentes de África subsahariana, que siguen siendo el grupo que menor representación tiene en Navarra y el que menos ha crecido en estos años. El grupo de Europa del Este se ha visto multiplicado, pasando de representar un 9,7% de la población extranjera en el año 2002 a

suponer un 22% del conjunto de personas extranjeras empadronadas en Navarra en el año 2008. Este cambio se ha ido produciendo paulatinamente desde el año 2002 hasta el 2007, cuando se ha visto acentuado por el impulso de la incorporación de Rumania y Bulgaria a la Unión Europea. Este incremento producido en los últimos años ha situado al colectivo del Este por encima del grupo que en la última década ha venido ostentando el título de segundo grupo más

numeroso: el del Magreb, que ha seguido creciendo, aunque en una proporción menos intensa.

Tabla 2.
Evolución del número de personas extranjeras nacionales de los países con mayor representación actual en Navarra (1998-2008)

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Ecuador	18	75	643	4.552	8.273	11.448	13.562	14.011	13.810	12.101	12.003
Marruecos	490	790	1.300	2.358	3.458	4.058	4.401	5.121	5.921	6.162	7.657
Bulgaria	8	17	82	482	1.203	1.792	2.206	2.768	3.415	3.903	5.436
Portugal	1.043	1.241	1.597	1.792	2.046	2.175	2.221	2.588	3.259	4.149	5.188
Rumanía	33	82	193	388	632	1.067	1.410	1.969	2.551	3.089	5.078
Colombia	114	196	530	1.985	3.972	4.462	4.491	4.825	4.988	4.546	4.624
Bolivia	2	2	8	34	87	165	438	1.049	1.705	2.821	3.520
Argelia	226	400	640	1.435	2.316	2.582	2.585	2.774	2.862	2.276	2.632
Pobl. extranjera	4.313	5.971	9.188	19.497	30.674	38.741	43.376	49.880	55.441	55.921	64.518
Pobl. total	530.819	538.009	543.757	556.263	569.392	578.210	584.734	593.472	601.874	605.876	619.114

Fuente: Elaboración propia a partir del Padrón de Habitantes. Instituto de Estadística de Navarra e INE. Datos a 1 de enero de cada año. Datos provisionales a 01-01-08.

4

Estructura de la población: sexo y edad

Aunque existen distinciones según la procedencia, las diferencias en las proporciones entre hombres y mujeres se han reducido en todos los casos.

Los/as menores de 16 años, se han multiplicado por cuatro en estos años, y han pasado de 1.740, a superar los/as 9.200. No obstante su peso relativo en estos ocho años sólo se ha

incrementado 4 puntos porcentuales.

También ha crecido el porcentaje de población mayor de 64 años (1,3%), aunque sigue representando una parte minúscula de esta comunidad.

La media de edad no llega a los 30 años (29,8), frente a los 41,2 años de media que posee el conjunto de la población empadronada en Navarra.

	2000		2008	
	N.º personas	% Vertical	N.º personas	% Vertical
Menores de 16 años	1.738	12,0	9.225	15,8
16-29	5.527	38,2	18.312	31,4
30-44	5.937	41,0	22.541	38,7
45-64	1.127	7,8	7.389	12,7
Mayores de 65 años	138	1,0	772	1,3
Total	14.467	100	58.239	100

Tabla 3

Evolución en la distribución por edad de las personas de nacionalidad extracomunitaria empadronadas en Navarra, según grupos de edad (años 2000 y 2008)

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del padrón, IEN e INE. Datos a 1 de enero del 2008 (provisoriales) y de septiembre-octubre del 2000.

5

Distribución territorial

Pamplona y su comarca albergan al 53% de esta población, y si añadimos a quienes viven en la zona de Tudela, alcanzan el 77% de las personas extracomunitarias empadronadas en Navarra.

Si comparamos la transformación relativa que se ha dado en el peso que tenía la población extracomunitaria entre el conjunto de la población en

cada una de las áreas en el año 2000 y la que tiene en el 2008, observamos que son la zona noreste y la de Estella las que proporcionalmente mayor transformación demográfica han sufrido. En estos ocho años, la zona noreste ha visto aumentada la población extracomunitaria en un 390% (de 136 personas en el 2000 a 572 en 2008), y en la zona de Estella en un 207% (de 1.407 a 3.217).

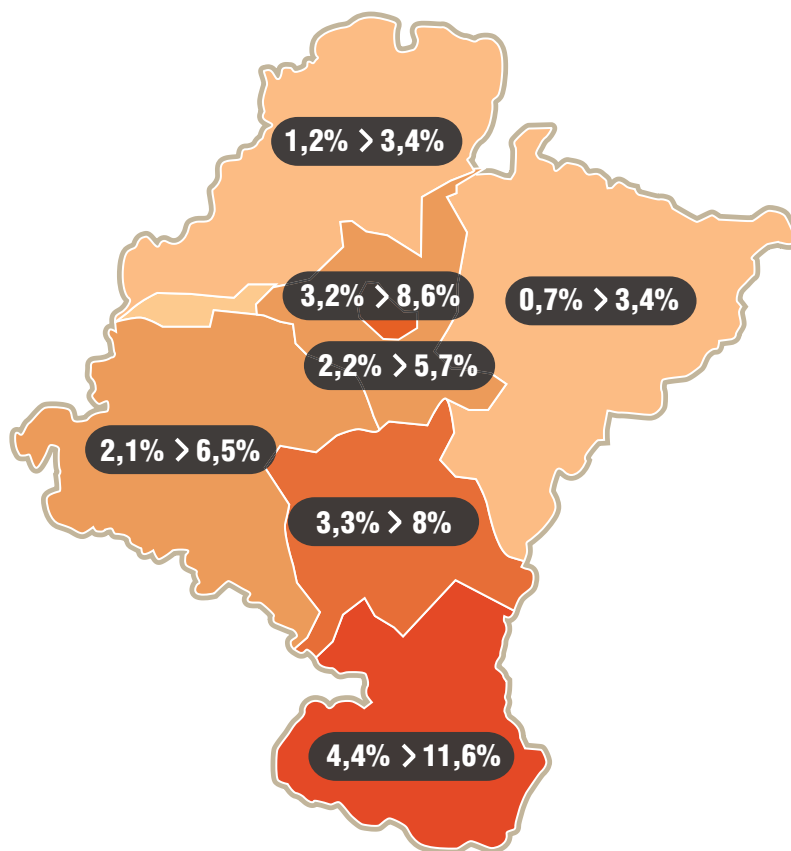


Gráfico 2.

Comparación del peso de la población extracomunitaria, en las distintas grandes áreas de Servicios Sociales de Base en Navarra entre los años 2000 y 2008

Fuente: Elaboración a partir de datos del Padrón de Habitantes, Instituto Navarro de Estadística e INE. Datos a septiembre-octubre del 2000, y provisionales a 1 de enero del 2008.

6

Situación jurídico-administrativa

A principios del año 2008 el número de personas extranjeras con permiso de residencia en Navarra ascendía a 56.692. De ellas 33.604, esto es, cerca del 60%, tenían un permiso de régimen general; las 23.088 restantes eran de régimen comunitario.

Según estimaciones de la encuesta 2008, las personas con residencia legal representarían el 89,5% del total de la población extranjera en Navarra. Según se desprende del informe, la población extracomunitaria en situación irregular podría rondar entre las 5.500 y las 6.500 en Navarra, y suponer entre el 12% y el 15% del colectivo de extracomunitarios/as.

	Diferencia Padrón-Permisos		Estimación a partir de TIS		Estimación según Encuesta 2008	
	N.º	%	N.º	%	N.º	%
Pob. extranjera	10.674	16,5	6.584	10,4	6.000 - 7.000	11 y 13
Población extracomunitaria	8.798	19,8	4.731	10,5	5.500 - 6.500	15 y 17

Fuente: Elaboración a partir de datos del Padrón de Habitantes (INE), Permisos de residencia (Anuario Estadístico de Inmigración, MTAS), Base de datos de las Tarjetas Individuales Sanitarias (Servicio Navarro de Salud – Osasunbidea) y de la Encuesta a la población Inmigrante en Navarra, 2008. Los datos del padrón del 2008 son provisionales.

Tabla 4.

Situación irregular
Aproximación a la población extranjera en situación administrativa irregular a través de diferentes fuentes (Año 2008)

La creciente regularización ha supuesto una incorporación significativa de la población inmigrante como cotizante a la Seguridad Social. A principios del año 2008, el número de afi-

liados/as extranjeros/as de alta en la Seguridad Social era de 29.822 personas, lo que suponía el 10,6% del total de cotizantes a la Seguridad Social en Navarra.

	2008	2000	Diferencia 2008-2000
N.º extranjeros/as cotizando S.S.	29.822	4.189	25.633
N.º total cotizantes S.S.	280.714	220.474	60.240
% extranjeros/as sobre total altas	10,6	1,9	8,7

Fuente: Elaboración a partir de datos de la Tesorería General de la Seguridad Social (www.seg-social.es). Datos publicados a finales del 2007 y de 1999.

Tabla 5.

Alta Seguridad Social
Extranjeros y extranjeras de alta en la Seguridad Social, en Navarra. Comparativa entre años 2000 y 2008

7

Sistema migratorio

Las personas inmigrantes que residen en Navarra han venido directamente a España (93,7% del total de la población nacida en el extranjero).

Las motivaciones económicas son claves para entender la salida del país de origen. No obstante los flujos no se reducen al componente económico, sino que cada año salen de sus países para dirigirse a España miles de personas

impulsadas por otros factores. En este contexto destaca la importancia de las reagrupaciones familiares.

En 2008, casi la mitad de las personas extracomunitarias habían decidido establecerse en España (16 puntos más que en 2003, cuando había muchos/as más indecisos/as). El tiempo de estancia en España resulta significativo a la hora de entender la decisión de esta-

blecerse de forma definitiva.

La continuidad mantenida de las llegadas (superior al +1% de saldo migratorio hasta 2008) y la existencia de un 20% de inmigrantes que tiene decidido irse, nos muestran sin embargo que todavía el proceso migratorio se encuentra muy marcado por una alta movilidad, con flujos intensos de entrada y salida.

8

Vínculos transnacionales

El aumento de la convivencia con familiares -que pasa del 40,7% en 2003 al 57,7% en 2008- puede estar relacionado con el asentamiento definitivo o a medio plazo de la población inmigrante (reagrupaciones familiares y apoyo familiar) así como con la mejora de sus condicio-

nes y posibilidades y con la recuperación de modos de convivencia desarrollados en el país de origen.

El 60% de las personas extracomunitarias residentes en Navarra envían dinero a sus países de origen. En los datos analizados en el año 2008 se

pueden destacar tres cosas respecto de las remesas: el aumento de las personas que no envían dinero a sus países (pasa del 34,2% en 2003 al 40,6% en 2008), la reducción de las cuantías que se envían y el aumento en la regularidad de los envíos (mensual y no mensual).

9

Mercado de trabajo

9.1 Inserción laboral y diversificación de las actividades

En 2008 había en Navarra unas 45.000 personas ocupadas nacidas en el extranjero, de las que 37.000 tenían nacionalidad extranjera. En relación con 2003, se habría experimentado un incremento del 58% en el volumen de ocupados/as, si tomamos como referencia la población extracomunitaria entonces encuestada.

Durante estos años ha continuado el proceso de diversificación en las ocupaciones de las personas inmigrantes. Los principales sectores de ocupación -sector servicios (34,1%) y construcción (29,7%)- han aumentado de manera significativa. La agricultura en cambio, ha descendido 11 puntos porcentuales desde 2003 (ahora el 6,3%) y el servicio doméstico más de 6 puntos porcentuales (hasta el 19,7% actual).

	2000	2003	2008	2003-2000	2008-2003	2008-2000
Población ocupada	8.278	19.871	31.448	11.593	11.577	23.170
Desempleo estimado	3.027	5.559	10.591	2.532	5.032	7.564
Inactivos/as	895	2.775	5.189	1.880	2.414	4.294
Pobl.(16 - 64 años)	12.200	28.205	47.228	16.005	19.023	35.028
Tasa de actividad	92,7	90,2	89	-2,5	-1,1	-3,7
Tasa de empleo	67,9	70,5	66,6	2,6	-3,9	-1,3
Tasa de desempleo	26,8	21,9	25,2	-4,9	3,3	-1,6

Tabla 6.

Actividad, ocupación y desempleo de la población extracomunitaria y de la ampliación de la UE en Navarra. Años 2000, 2003 y 2008

Fuente: Elaboración a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003. Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

	Tasa de actividad	Tasa de empleo	Tasa de desempleo
Unión Europea 15	85,8	78,4	8,6
Resto UE-27	89,6	67,9	24,2
Norte de África	83,7	53,3	36,4
América Latina	91,3	71,8	21,4
Resto	83,6	60,6	27,5
Nacionalizados	85,9	68,4	20,5

Tabla 7.

Tasas de actividad, empleo y desempleo de la población inmigrante según nacionalidad agrupada

Fuente: La categoría resto agrupa a los siguientes grupos nacionales: Oriente próximo, Asia y resto de África representado este último grupo al 74% de la categoría. Esta circunstancia se deberá de tener en cuenta a la hora de comprender ciertos resultados o explicaciones.

9.2 Regularidad y condiciones laborales

La irregularidad en el empleo ha descendido respecto a 2003 en más de 20 puntos siendo significativo este descenso incluso en la agricultura y el servicio doméstico. Sin embargo, continúan siendo estos dos sectores junto con el de servicios los que acogen un porcentaje mayor de irregularidad. El número de personas extranjeras ocupadas en empleos irregulares podría situarse en torno a las 5.500.

así se debe destacar, pero resulta obligado advertir sobre las negativas consecuencias que la actual crisis del empleo tiene en la irregularidad. Muchos/as trabajadores/as dependientes de permisos de trabajo para sectores en crisis quedarán en paro y podrían convertirse en irregulares o pasar a trabajar a la economía sumergida.

La reducción de la irregularidad es sin duda muy positiva y

		Empleo regular	Empleo no regular	Situación irregular	Total
Origen	Unión Europea 15	96,5	3,5	0,0	100
	Resto UE-27	88,4	3,6	8,0	100
	Norte de África	86,8	4,9	8,3	100
	América Latina	79,1	2,4	18,6	100
	Resto	92,6	0,4	7,0	100
Residencia	Zona Norte	85,5	4,6	9,9	100
	Pamplona y Comarca	86,4	2,5	11,0	100
	Tierra Estella-Navarra Media Oriental	94,9	0,0	5,1	100
	Ribera Alta	82,3	0,8	16,9	100
	Tudela	78,0	6,4	15,6	100
Grupos de edad	16 - 29 años	79,9	2,3	17,8	100
	30 - 44 años	89,0	3,0	8,0	100
	45 - 64 años	88,1	4,0	7,9	100
Sexo	Hombre	90,4	1,6	8,0	100
	Mujer	79,0	4,7	16,3	100
Sector último empleo	Agricultura	71,5	8,6	19,9	100
	Industria	96,3	1,9	1,8	100
	Construcción	93,7	1,2	5,2	100
	Servicios	91,6	1,3	7,0	100
	Servicio doméstico	54,8	8,1	37,0	100
Cualificac. último empleo	Cualificados	96,1	0,9	3,0	100
	No cualificados	89,8	1,5	8,6	100
	Desprotegido	57,8	9,1	33,2	100
	Marginal	85,6	0,0	14,4	100
Total		85,6	2,9	11,5	100

Tabla 8.

Regularidad de las personas extranjeras ocupadas según algunas características relevantes. Año 2008

Fuente: Elaboración a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

9.3 El desempleo

Actualmente asistimos a un radical cambio de ciclo. Una de las peores y primeras consecuencias es el desempleo y uno de los colectivos más afectados está siendo el inmigrante. Pero el desempleo en la población inmigrante era ya importante antes de la crisis y tenía mucho que ver con los altos niveles de temporalidad y de movilidad laboral que soportaban, así como la presencia de una proporción importante de inmigrantes recién llegados/as. En el periodo analizado, los niveles de desempleo se han mantenido estables (26,8% en el 2000 y 25,2% en el año

2008), y han afectado más a los hombres que sufren una mayor tasa de desempleo (27,8%), con una diferencia todavía mayor con la tasa femenina (21,7%). Afecta más a los intervalos de edad más extremos (16-24 años y 55-64 años) y son las personas magrebíes y en especial las procedentes del resto de África quienes sufren los mayores incrementos.

En torno al 20% de las personas desempleadas registradas en Navarra son extranjeras (6.118 en noviembre de 2008), lo que ya supondría una cierta sobrerrepresentación.

2008		Tasa de empleo-	Tasa de desempleo
Origen	Unión Europea 15	80,9	7,1
	Resto UE-27	73,1	18,4
	Norte de África	60,6	28,5
	América Latina	77,5	16,7
	Resto	64,1	25,2
	Nacionalizados	68,8	20,1
	Zona Norte	70,1	20,3
	Pamplona	77,8	14,0
	Comarca de Pamplona	73,2	17,3
	Tierra Estella y N. Media Oriental	76,2	15,1
	Ribera Alta	70,2	23,5
	Tudela	58,3	31,0
Edad	16 - 29 años	65,8	21,7
	30 - 44 años	76,7	17,2
	45 - 64 años	72,8	17,0
Sexo	Hombre	77,3	18,3
	Mujer	66,8	19,1
Regularidad último empleo	Regular	87,3	10,9
	Irregular	74,5	24,0
Cualificac. último empleo	Cualificado	88,7	10,1
	No cualificado	81,7	16,1
Total		72,3	18,6

Tabla 9.

Tasas de empleo y desempleo de la población inmigrante (16-64 años) llegada a Navarra hace más de un año según algunas características relevantes. Año 2008

Fuente: Elaboración a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008.

94 Promoción social

La movilidad sectorial ha sido algo menor en este último periodo analizado (2003-2008). Si de 2000 a 2003 el porcentaje de trabajadores/as que cambiaron de sector suponía el 29%, en el periodo 2003-2008 ese trasvase sectorial desciende hasta el 27%, lo que supone que el 73% continúa en la misma rama de actividad. Del

total de trabajadores/as que cambian de sector, el 75% lo hace presumiblemente para mejorar.

En definitiva, podemos afirmar que en el periodo analizado las transiciones positivas han sido más importantes que las negativas.

10

Educación

10.1 Escolarización de menores

Los últimos cinco años registran una tendencia ascendente en el nivel de escolarización del total de la población en Navarra. No obstante, este nivel ha sido menor entre la población extranjera, por lo que todavía existen dificultades para lograr equiparar las tasas de escolarización de la población extranjera y del conjunto de la población.

La escolarización, en general, se está produciendo con amplias garantías de éxito si se toman en cuenta los resultados académicos. El 78,1% de las personas extranjeras que

curso estudios reglados supera con éxito el curso, cifra que alcanza el 82% en las etapas obligatorias e incluso superiores entre población extranjera mayor de 30 años.

Los datos más recientes disponibles en el momento de la encuesta y que se refieren al curso 2007/2008, cifran en 9.672 personas el número de alumnos y alumnas extranjeras matriculadas en centros escolares de régimen general en Navarra; lo que viene a representar algo más del 10% del total de matriculados/as.

Continente	2003-2004	2004-2005	2005-2006	2006-2007	2007-2008
Europa (Comunitarios/as)	448	510	569	671	
Europa (no Comunitarios/as)	634	763	927	1.205	
Total Europa	1.082	1.273	1.496	1.876	2.042
América	4.745	5.094	5.738	6.007	5.904
África	795	998	1.252	1.379	1.548
Asia	91	115	130	173	176
Oceanía	2	1	3	1	2
TOTALES	6.715	7.481	8.619	9.436	9.672

Tabla 10.

Evolución del número total de estudiantes extranjeros/as en Navarra (2003-2008)

Fuente: Informes del Sistema Educativo en Navarra de los cursos 2005-2006 y 2006-2007. Para el curso 2007-2008, Servicio de Diversidad, Orientación Multiculturalidad del Departamento de Educación del Gobierno de Navarra.

10.2 Nivel formativo de mayores de 18 años

En cuanto al nivel educativo medio de la población adulta extranjera, la evolución entre el año 2000 y el 2008 supone el afianzamiento de los niveles educativos obligatorios. Respecto a los estudios postobligatorios, el

nivel formativo medio de la población extranjera se equipara al de la población en Navarra, pero no así en los niveles extremos, siendo el porcentaje de personas analfabetas mayor, en tanto que con estudios universitarios es menor.

	2000	2003	2008
Analfabeto	1,9	0,7	1,5
Primaria incompleta	17,8	18,1	18,4
Enseñanza obligatoria	16,1	28,4	38,4
Bachiller o formación profesional	49,5	40,7	31,3
Estudios universitarios	14,7	12,1	10,4
Total	100	100	100

Tabla 11.

Evolución del nivel de estudios de la población de origen extranjero en Navarra (2000, 2003 y 2008)

Fuente: Elaboración a partir de los datos extraídos de la Encuesta sobre inmigración en Navarra 2008 y Encuestas a la población extranjera 2000 y 2003. Nota: En 2008 se incluyen los países de la Ampliación de la UE para mantener la continuidad de la serie.

11

Vivienda

La población inmigrante ha mejorado sus condiciones de vida en los últimos cinco años. Esto se pone de manifiesto en las mejoras en el acceso a la vivienda, en su tenencia y modalidades de convivencia, así como en el nivel general de equipamiento. Pese a ello habrá que tener en cuenta la actual situación de crisis, ya que posiblemente tenga el efecto de frenar o de invertir las tendencias positivas aquí recogidas.

El número de personas que acceden a la compra de vivienda (10,8% para 2008) ha supuesto una subida de 1,5

puntos porcentuales en comparación con 2003. En términos absolutos esto significa que en estos años, prácticamente se ha duplicado el volumen de viviendas propiedad de personas extranjeras en Navarra. En relación con esto, ha descendido la proporción de inmigrantes extracomunitarios/as que soporta condiciones de hacinamiento.

El presupuesto destinado al pago de la vivienda ha ido aumentando a lo largo de los años, ya sea bajo el régimen de alquiler o el de compra.

12

Salud

Tal como se ha comprobado en análisis anteriores, la población inmigrante es notablemente más joven que la sociedad de acogida, presentando por ello niveles más altos de salud y, en general, un menor uso de los recursos sanitarios.

El acceso a la atención sanitaria y la obtención de la tarjeta individual sanitaria (TIS), mantiene también una progresión positiva. A principios del 2008, eran 63.459 las personas de

nacionalidad extranjera que disponían de una tarjeta individual sanitaria en Navarra. Este número suponía alrededor de un 10,4% del total de TIS distribuidas en nuestra comunidad.

La población inmigrante presenta hábitos más saludables que la población autóctona en unas cosas (como el menor consumo de alcohol) y menos saludables en otras (menor ejercicio físico).

13

Red de acogida y apoyo social

En los últimos cinco años el conocimiento y el uso de los recursos sociales por parte de la población inmigrante ha disminuido relativamente. Aunque se haya reducido su uso relativo, sigue la preeminencia de las entidades sociales en la primera acogida.

Esta menor utilización de las redes de acogida y apoyo social tiene una lectura positiva, por lo que supone de normalización en la situación social y por tanto en el uso de estos recursos.

El modelo de atención que ha ido configurando la red de servicios públicos y entidades sociales durante estos años ha estado orientado, principalmente, a la primera acogida y a la regularización de inmigrantes en situación irregular por lo que se adecuaría menos a las necesidades de un colectivo de inmigrantes ya asentado y a un contexto de creciente regularidad del sistema migratorio. Cabe pensar que en el futuro se vaya revisando progresivamente el modelo de intervención para adecuarlo a las nuevas necesidades.

14

Discriminación percibida

El 42,2% de la población extranjera manifiesta haber sido objeto de discriminación en alguno de los aspectos preguntados. Este dato asciende hasta algo más del 45% si nos centramos en la población inmigrante de países extracomunitarios en vías de desarrollo.

El ámbito laboral es donde una mayor proporción de inmigrantes dice sentirse discriminado/a (30,6% del total), a este le siguen "la calle" y el ámbito de la vivienda (21,3% y 18,6%). En el lado contrario, destaca positivamente el ám-

bito de la sanidad pública (6,4%) siendo, con diferencia, el ámbito donde una proporción menor de inmigrantes manifiestan ser discriminados/as.

Cabe destacar la tendencia claramente descendente en la proporción de inmigrantes que dicen haber sido objeto de discriminación en alguno de los ámbitos. Una de cada tres personas que decía haber sufrido algún tipo de discriminación en el año 2000, en el 2008 manifiesta no sufrirla actualmente.

15

Asociacionismo

El asociacionismo de la población extracomunitaria ha disminuido relativamente en el periodo 2003-2008, ya que ha pasado de un 24,3% a un 21,7%. Pese a este descenso relativo, en números absolutos ha aumentado el número de personas socias. En 2003 eran unas 6.800 las personas que pertenecían a alguna asociación o entidad, mientras que en 2008 son unas 10.000 aproximadamente.

Destaca especialmente la afiliación a sindicatos como vía de inclusión en organizaciones autóctonas, ya que su evolución indica un paulatino incremento.

Sobre el asociacionismo étnico hay que hacer diversas consideraciones. En 2003 las personas inmigrantes socias activas de asociaciones étnicas constituían el 6,6%, pero en 2008 este porcentaje ha disminuido hasta el 1,4%.

Parece ser, en cualquier caso que el espíritu de las personas que llegaron primero y crearon con rapidez una amplia red de asociaciones étnicas en los primeros años no se ha mantenido, ya que quienes han llegado en el periodo 2005-2008 se han asociado menos que quienes llegaron antes del año 2004.

Síntesis



Principales magnitudes en el momento de la Encuesta 2008:

- Población extranjera: 64.518 personas (10,4% de la población total).
- Población extracomunitaria: 44.431 personas (6,8% de la población total).
- Población extranjera con permiso de residencia: 56.692 (87,9% de la población extranjera).
- Población extracomunitaria en situación irregular: ≈ 6.000 (12-15% de la población extracomunitaria).
- Cotizantes a la Seguridad Social: 29.822 (55% de la población extranjera > de 16 años).

Tendencia del flujo y procedencia

- La proporción de personas extranjeras ha pasado del 1,7% a principios del año 2000, a un 10,4% de la población total en enero de 2008, una tendencia muy similar a la del conjunto del Estado.
- América Latina: siguen siendo el grupo más numeroso y el que más ha crecido en los últimos seis años.
- África subsahariana: es el grupo que menor representación tiene en Navarra y el que menos ha crecido en estos años.
- Europa del Este: este grupo se ha visto multiplicado. Ha pasado de representar un 9,7% de la población extranjera en el año 2002 a suponer un 22% del conjunto de personas extranjeras empadronadas en Navarra en el año 2008.
- Magreb: destaca la notable bajada de empadronamientos argelinos, que no se produce entre el colectivo marroquí (quienes en los últimos diez años no han dejado de crecer en número).

Estructura de la población: sexo y edad

- Aunque con distinciones según la procedencia, las diferencias en las proporciones entre hombres y mujeres se han reducido en todos los casos.
- Los/as menores de 16 años, se han multiplicado por cuatro en estos años y han pasado de 1.740, a superar los/as 9.200.
- También ha crecido el porcentaje de población mayor de 64 años (1,3%), aunque sigue representando una parte minúscula de esta comunidad.

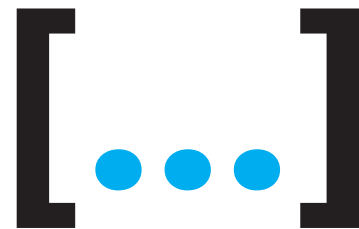
Distribución territorial

- Pamplona y su comarca albergan al 53% de la población inmigrante, y si añadimos a quienes viven en la zona de Tudela, alcanzan al 77% de las personas extracomunitarias empadronadas en Navarra.
- La zona Noreste y de Estella son las que proporcionalmente mayor transformación demográfica reflejan en el transcurso de estos ocho años.

Situación jurídico-administrativa

- Según estimaciones de la encuesta 2008, las personas con residencia legal representarían el 89,5% del total de la población extranjera en Navarra. Según se desprende del informe, la población extracomunitaria en situación irregular podría rondar entre las 5.500 y las 6.500 en Navarra, y suponer entre el 12% y el 15% del colectivo de extracomunitarios/as.

Síntesis



Sistema migratorio

- Las personas inmigrantes que residen en Navarra han venido directamente a España (93,7% del total de la población nacida en el extranjero).
- Casi la mitad de las personas extracomunitarias habían decidido establecerse en España (16 puntos más que en 2003, cuando había muchos/as más indecisos/as).

Vínculos transnacionales

- Ha aumentado la convivencia con familiares, pasando del 40,7% en 2003 al 57,7% en 2008.
- El 60% de las personas extracomunitarias residentes en Navarra envían dinero a sus países de origen.

Mercado de trabajo

- En relación con 2003, se habría experimentado un incremento del 58% en el volumen de personas ocupadas, si tomamos como referencia a la población extracomunitaria entonces encuestada.
- Los principales sectores de ocupación -servicios (34,1%) y construcción (29,7%)- han aumentado de manera significativa. En cambio, la agricultura ha descendido 11 puntos porcentuales desde 2003 (ahora el 6,3%) y el servicio doméstico más de 6 puntos porcentuales (hasta el 19,7% actual).
- La irregularidad en el empleo ha descendido respecto a 2003 en más de 20 puntos. El número de personas extranjeras ocupadas en empleos irregulares podría situarse en torno a las 5.500. La reducción de la irregularidad es sin duda muy positiva pero resulta obligado advertir sobre las negativas consecuencias que la actual crisis del empleo tiene en la irregularidad.
- En torno al 20% de las personas desempleadas registradas en Navarra son extranjeras (6.118 en noviembre de 2008), lo que ya supondría una cierta sobrerrepresentación.

- En el periodo analizado, los niveles de desempleo se han mantenido estables, afectando más a los hombres que sufren una mayor tasa de desempleo. Los intervalos de edad más extremos (16-24 años y 55-64 años) se ven más afectados. Las personas magrebíes y en especial las procedentes del resto de África son quienes sufren los mayores incrementos.
- Una de las peores y primeras consecuencias de la crisis es el desempleo y uno de los colectivos más afectados está siendo el inmigrante. Pero el desempleo en la población inmigrante era ya importante antes de la crisis y tenía que ver mucho con los altos niveles de temporalidad y de movilidad laboral que soportaban, así como la presencia de una proporción importante de inmigrantes recién llegados/as.

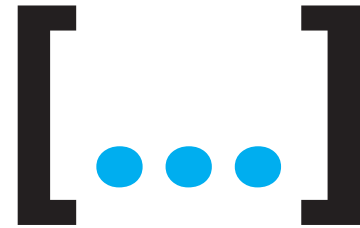
Educación

- En el curso 2007/2008, se cifra en 9.672 personas el número de alumnos y alumnas extranjeras matriculadas en centros escolares de régimen general en Navarra; lo que viene a representar algo más del 10% del total de matriculados/as.
- La evolución en el nivel educativo medio de la población adulta extranjera supone el afianzamiento de los niveles educativos obligatorios.

Vivienda

- Las personas inmigrantes han mejorado sus condiciones de vida en los últimos cinco años. Esto se pone de manifiesto en las mejoras en el acceso a la vivienda, en su tenencia y modalidades de convivencia, así como en el nivel general de equipamiento. Pese a ello habrá que tener en cuenta la actual situación de crisis, ya que posiblemente tenga el efecto de frenar o de invertir las tendencias positivas que aquí se han recogido.

Síntesis



Salud

- La población inmigrante es notablemente más joven que la sociedad de acogida, presentando por ello niveles más altos de salud y, en general, un menor uso de los recursos sanitarios.
- El acceso a la atención sanitaria y la obtención de la tarjeta individual sanitaria (TIS), mantiene una progresión positiva.
- La población inmigrante presenta hábitos más saludables que la población autóctona en unas cosas (como el menor consumo de alcohol) y menos saludables en otras (menor ejercicio físico).

Red de acogida y apoyo social

- Ha disminuido relativamente el conocimiento y el uso de los recursos sociales. Sigue la preeminencia de las entidades sociales en la primera acogida.
- La menor utilización de las redes de acogida y apoyo social tiene una lectura positiva, por lo que supone de normalización en la situación social y por tanto en el uso de estos recursos.

Discriminación percibida


- El 42,2% de la población extranjera manifiesta haber sido objeto de discriminación en alguno de los aspectos preguntados.
- Los espacios con mayor discriminación sentida son: ámbito laboral (30,6% del total), "la calle" (21,3%) y el ámbito de la vivienda y (18,6%).
- El espacio con menor discriminación sentida es el ámbito de la sanidad pública (6,4%).


Asociacionismo

- Se produce una disminución relativa en el periodo 2003-2008, pasando de un 24,3% a un 21,7%. Pese a este descenso relativo, en números absolutos ha aumentado, pasando de 6.800 personas en 2003 a 10.000 personas en el 2008.
- Respecto al asociacionismo étnico, en el 2003 las personas inmigrantes socias activas constituían el 6,6%, disminuyendo este porcentaje hasta el 1,4% en 2008.


Agenda [+]

tras actividades en marcha desde el Observatorio Permanente de la Inmigración:


 Firmado el contrato de prórroga del Programa de mediación Intercultural y Lingüística Itinerante para Navarra, gestionado conjuntamente por **Cruz Roja y Anafe**.


 En el BON nº 37, de 27 de marzo de 2009, se ha publicado:

- Orden Foral 96/2009 por la que se aprueba la convocatoria de subvenciones a asociaciones de personas inmigrantes que desarrollen actuaciones en el área de inmigración.

 En el BON nº 35, de 23 de marzo de 2009, se han publicado:

- Orden Foral 84/2009 por la que se aprueba la convocatoria de subvenciones a entidades de iniciativa social que desarrollen actuaciones en el ámbito de la integración de la población inmigrante.
- Orden Foral 85/2009 por la que se aprueba la convocatoria de subvenciones a entidades locales que desarrollen actuaciones encaminadas a la acogida e integración de personas inmigrantes.

 La **Oficina de Atención a la Inmigración** dispone del estudio: "Mujeres búlgaras y rumanas en Navarra: un acercamiento cualitativo a través de sus relatos y experiencias", realizado por el Gabinete de Estudios de UGT, en el marco del convenio de colaboración entre el Departamento de Relaciones Institucionales y portavoz del Gobierno y la Organización Unión General de Trabajadores de Navarra.

 Se han añadido al fondo bibliográfico de la oficina los siguientes documentos:

- "Guía para la elaboración de planes locales en el área de la inmigración" Identidades. Xunta de Galicia, 2008.
- "Guía de Recursos de Servicios Sociales para personas inmigrantes". Gobierno de La Rioja, 2008 (también disponible en la web www.larioja.org).

El informe íntegro de la Encuesta 2008 se encuentra en el portal cfnavarra.es. Esperamos que os resulte de interés.